

Ключові пропозиції та поправки до проекту закону про Фонд енергоефективності в розрізі статей, а також висновки та обґрунтування

Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування
<p>2. Фонд є фінансовою установою — юридичною особою публічного права.</p> <p>Фонд набуває права юридичної особи з дня його державної реєстрації в установленому законодавством порядку. Фонд набуває статусу фінансової установи з моменту внесення інформації про нього до державного реєстру фінансових установ.</p> <p>Засновником Фонду є держава в особі Кабінету Міністрів України, Фонд створюється за рішенням Кабінету Міністрів України.</p>	<p>2. Державний фонд енергоефективності створюється у складі загального фонду державного бюджету.</p> <p>При складанні проекту Державного бюджету України та прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди державний фонд енергоефективності передбачається в обсязі не менше 1 відсотка прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період.</p> <p>Кошти державного фонду спрямовуються на підготовку та виконання програм та проектів в галузі енергоефективності.</p> <p>Порядок підготовки, оцінки та відбору програм і проектів, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду енергоефективності, та порядок використання таких коштів визначаються Кабінетом Міністрів України.</p>	<p>Фонд енергоефективності потрібно створювати в формі гарантованої бюджетної статті витрат, як це зроблено для Державного фонду регіонального розвитку, для якого вже сьогодні МінРегіоном отримано кошти бюджетної секторальної підтримки ЄС.</p>
<p>Стаття 4. Наглядова рада</p> <p>1. Наглядова рада є найвищим органом управління Фонду.</p> <p>Наглядова рада затверджує стратегію Фонду, здійснює контроль за діяльністю виконавчого органу Фонду, захист прав засновника, кредиторів, донорів та одержувачів фінансування Фонду (заявників, позичальників, бенефіціарів), забезпечує виконання цілей Фонду та здійснює нагляд за управлінням Фондом у межах повноважень, визначених цим Законом та статутом Фонду.</p> <p>2. Наглядова рада діє відповідно до цього Закону, статуту Фонду та положення про наглядову раду, яке затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Порядок скликання, голосування, прийняття і оформлення рішень наглядової ради визначаються положенням про наглядову раду.</p>	<p>Стаття 4. Наглядова рада</p> <p>1. Наглядова рада є найвищим органом управління Фонду.</p> <p>Наглядова рада затверджує стратегію Фонду, здійснює контроль за діяльністю виконавчого органу Фонду, захист прав засновника, кредиторів, донорів та одержувачів фінансування Фонду (заявників, позичальників, бенефіціарів), забезпечує виконання цілей Фонду та здійснює нагляд за управлінням Фондом у межах повноважень, визначених цим Законом та статутом Фонду.</p> <p>2. Наглядова рада діє відповідно до цього Закону та Положення про наглядову раду Фонду, яке затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Порядок скликання, голосування, прийняття і оформлення рішень наглядової ради визначаються положенням про наглядову раду.</p>	

Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування
<p>3. Наглядова рада складається з:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) двох представників Кабінету Міністрів України; 2) двох незалежних членів наглядової ради; 3) якщо це передбачено міжнародними договорами України, — одного представника міжнародних фінансових організацій або донорів. <p>Порядок обрання (включаючи вимоги до осіб, які мають намір стати членами наглядової ради), призначення та звільнення членів наглядової ради, які зазначені в пунктах 1—2 частини п'ятої цієї статті, визначається Кабінетом Міністрів України.</p> <p>2. Незалежні члени наглядової ради обираються на конкурс з числа фізичних осіб, які мають повну цивільну дієздатність, включаючи іноземців та осіб без громадянства. Одна і та сама особа може обиратися до складу наглядової ради не один раз, крім випадків, передбачених законодавством.</p> <p>Незалежний член наглядової ради обирається на строк, встановлений статутом Фонду, який не може становити менше п'яти років, якщо інше не передбачено законом.</p> <p>3. Незалежні члени наглядової ради виконують свої функції на підставі цивільно-правового договору на платній основі, в якому визначається, зокрема, розмір винагороди, заохочувальних та компенсаційних виплат. Типова форма такого договору визначається Кабінетом Міністрів України.</p>	<p>Виключити</p>	
<p>Стаття 16. Фінансовий і технічний офіси Фонду</p> <p>1. Фінансові та технічні функції Фонду виконуються його структурними підрозділами — фінансовим офісом і технічним офісом відповідно.</p>	<p>Виключити</p>	<p>Потрібно значно детальніше описати порядок роботи ключових механізмів фонду.</p>

Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування
<p>Керівниками фінансового офісу і технічного офісу є фінансовий директор та технічний директор відповідно.</p> <p>2. У процесі оцінки проектів з енергоефективності, надання висновків щодо відповідності запитів та проектів вимогам Фонду фінансовий офіс і технічний офіс діють незалежно один від одного та від будь-яких інших органів або посадових осіб Фонду.</p>		
<p>3. Метою діяльності Фонду є досягнення середнього рівня економії споживання енергетичних ресурсів принаймні у 20 відсотків за сукупністю всіх проектів, що фінансуються Фондом або разом з Фондом. Мінімальні цільові рівні економії споживання енергетичних ресурсів для окремих проектів можуть встановлюватися залежно від типу, характеру, розміру та інших параметрів проекту.</p>	Виключити	Потрібна значно чіткіші цілі
Про Фонд енергоефективності		
До статті 1		
<p>1. Метою Фонду енергоефективності (далі — Фонд) є підтримка ініціатив щодо енергоефективності, впровадження інструментів стимулювання і підтримки здійснення заходів із забезпечення (підвищення рівня) енергетичної ефективності будівель та енергозбереження (далі — заходи з енергоефективності) переважно в житловому секторі з урахуванням національних планів щодо енергетичної ефективності, зменшення викидів двоокису вуглецю, впровадження <i>acquis communautaire</i> Європейського Союзу та Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та забезпечення дотримання Україною міжнародних зобов'язань у сфері енергоефективності.</p>	Слова «забезпечення (підвищення рівня) енергетичної ефективності будівель та» виключити	Чинне законодавство України не містить поняття «забезпечення (підвищення рівня) енергетичної ефективності будівель». Разом з тим, Державні будівельні норми визначають показники теплоспоживання будівель, на підставі значення яких встановлюється клас енергетичної ефективності будівлі.
	Слова «переважно в житловому секторі» виключити	Обмежуюче уточнення кола застосування Закону не є доцільним. Крім того, Законом Фонду надається право самостійно обирати проекти для спрямування коштів. Критеріїв надання переваг проектам в залежності від виду будівель Законом не встановлюється.
7. Фонд створюється для сприяння досягнення	Виключити	Мета створення Фонду наведена у частині 1 цієї статті. Частина 7 дублює

Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування
<p>сукупного енергозбереження у кінцевому споживанні з урахуванням національних цілей України щодо енергоефективності, а також заходів, визначених у національних планах з енергоефективності. Методика розрахунку економії енергії затверджується Кабінетом Міністрів України відповідно до <i>acquis communautaire</i> Європейського Союзу та Договором про заснування Енергетичного Співтовариства.</p>		<p>частину 1. Друге речення частини 7 містить неоднозначну норму щодо необхідності затвердження Методики розрахунку економії енергії Кабінетом Міністрів України, проте, відсутні підстави для включення такої норми в цей розділ Закону, адже він не містить опису та не регулює жодної методики.</p>
<p>До статті 2</p>		
<p>Статут Фонду</p>		<p>У статті 1 Закону визначається, що Фонд – фінансова установа-юридична особа публічного права. Юридичні особи публічного права, створені у формі установ, відповідно до чинного законодавства України діють на підставі положень. Статутами ж є установчі документи підприємств, в тому числі і тих, що відносяться до осіб публічного права. Варто у статті 1 чітко визначити форму, у якій створюватиметься Фонд, та привести інші положення проекту Закону у відповідність до обраної форми, включаючи назву установчого документу, види діяльності, перелік послуг, що ним надаватимуться, тощо.</p>
<p>До статті 4.</p>		
<p>22) визначення стратегічних напрямів інвестування та кредитування, а також основних видів прийнятного забезпечення, в межах стратегії, бізнес-плану та фінансового плану (бюджету) Фонду;</p>	<p>виключити</p>	<p>Стратегічні напрями кредитування Фондом визначаються цим Законом. Надання повноважень зміни стратегії діяльності Фонду його органам призведе до спотворення ідеї його створення та ризику невиконання Закону.</p>
<p>26) схвалення за поданням дирекції порядку прийняття рішення про обрання осіб, які здійснюватимуть верифікацію проектів після їх завершення, залучення юридичних та фізичних осіб на договірній основі (аутсорсинг) та затвердження істотних умов договорів, що укладатимуться з ними;</p>	<p>виключити</p>	<p>Фінансова установа має право та повноваження перевіряти цільове використання коштів, що нею надаються, проте аналізувати ефект, що досягнуто за їх рахунок, не є прерогативою фінансової установи. Слід додати, що контролювати стан реалізації проекту варто не після його завершення, а з моменту видачі кредитних коштів та початку реалізації проекту.</p>

Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування
До статті 9		
<p>1. Статутний капітал Фонду формується за рахунок коштів, передбачених Державним бюджетом України, та за рахунок інших джерел, не заборонених законом, у розмірі, необхідному для забезпечення виконання статутних завдань Фонду.</p>	<p>Слова «за рахунок коштів, передбачених Державним бюджетом України» замінити на «за рахунок коштів Державного бюджету»</p>	<p>У чинному законодавстві України, при визначенні такого джерела, як Державний бюджет України, використовується саме таке формулювання.</p>
<p>4. Річний бюджет Фонду може формуватися за рахунок державних коштів, а також коштів, які Фонд отримує як гранти або залучає в інший спосіб з будь-яких державних чи приватних джерел, які не заборонені законодавством, з урахуванням обмежень, що встановлені цим Законом. При цьому обсяг державних коштів у бюджеті Фонду повинен бути достатнім для досягнення принаймні мінімальних цілей у сфері енергоефективності, визначених міжнародними зобов'язаннями України. Для цієї мети Кабінет Міністрів України може збільшувати статутний капітал Фонду або надавати Фонду фінансування з Державного бюджету України з урахуванням вимог бюджетного законодавства.</p> <p>Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про здійснення додаткової державної підтримки Фонду за рахунок частини коштів, що передбачені Державним бюджетом України на відповідний рік на фінансування житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот за рахунок економії видатків на виконання зазначеної програми, що виникла в результаті впровадження заходів з енергоефективності за програмами Фонду, шляхом внесення пропозицій до Верховної Ради України щодо внесення змін до Закону України про Державний бюджет</p>	<p>Слова «за рахунок державних коштів» замінити на «за рахунок коштів Державного бюджету».</p> <p>Слова «державних чи приватних» замінити на «інших».</p> <p>Слова «При цьому обсяг державних коштів у бюджеті Фонду повинен бути достатнім для досягнення принаймні мінімальних цілей у сфері енергоефективності, визначених міжнародними зобов'язаннями України. Для цієї мети Кабінет Міністрів України може збільшувати статутний капітал Фонду або надавати Фонду фінансування з Державного бюджету України з урахуванням вимог бюджетного законодавства.» виключити.</p> <p>Абзац «Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про здійснення додаткової державної підтримки Фонду за рахунок частини коштів, що передбачені Державним бюджетом України на відповідний рік на фінансування житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот за рахунок економії видатків на виконання зазначеної програми, що виникла в результаті впровадження заходів з енергоефективності за програмами Фонду, шляхом внесення пропозицій до Верховної Ради України щодо внесення змін до Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік. Порядок визначення розміру економії видатків на фінансування житлових субсидій населенню, на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і</p>	<p>Запропоновані тлумачення не відповідають бюджетному законодавству України.</p> <p>Не відповідає бюджетному законодавству. Обсяг таких коштів може визначатись виключно Законом України «Про Державний бюджет України» на відповідний рік в межах фактичних надходжень до нього.</p> <p>Порядок витрачання бюджетних коштів визначається виключно бюджетним законодавством, склад якого встановлено БКУ, та до якого цей Закон не входить.</p> <p>Суперечить бюджетному законодавству.</p> <p>Напрями використання коштів бюджету встановлюються Законом України «Про Державний бюджет України», а порядок їх використання – КМУ. Бюджетний кодекс встановлює, що якщо актом законодавства встановлено відмінний від бюджетного</p>

Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування
України на відповідний рік. Порядок визначення розміру економії видатків на фінансування житлових субсидій населенню, на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот встановлюється Кабінетом Міністрів України.	споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот встановлюється Кабінетом Міністрів України.» виключити	законодавства порядок використання бюджетних коштів, такий акт у цій частині не застосовується.
До Статті 12. Незалежність Фонду		
<p>1. Органам державної влади і органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється у будь-який спосіб втручатися у діяльність Фонду, а також у будь-який спосіб впливати на керівництво чи працівників Фонду у ході виконання ними службових обов'язків, за винятком випадків, передбачених законом та статутом Фонду.</p> <p>Шкода, заподіяна Фонду внаслідок такого втручання та/або внаслідок виконання рішень органів державної влади чи органів місцевого самоврядування, які визнано судом неконституційними або недійсними, підлягає відшкодуванню зазначеними органами добровільно або за рішенням суду.</p>	Статтю виключити	Оскільки з цієї редакції Закону вбачається діяльність Фонду тісно пов'язана з діяльністю вищих посадових осіб країни, зміст статті 12 Закону суперечить іншим його положенням.
До Статті 15. Функції Фонду		
<p>3. Технічні функції Фонду включають:</p> <p>5) розроблення рекомендацій з відбору будівельних компаній та інших підрядників для одержувачів фінансування Фонду;</p>	Уточнити редакцію «для одержувачів, на яких не розповсюджується Закон України «Про здійснення публічних закупівель»	Загальний підхід до усіх одержувачів фінансування фонду призведе до порушень законодавства, що регулює закупівлі за державні кошти
<p>До Статті 26. Прикінцеві та перехідні положення</p> <p>3. До призначення членів наглядової ради, зазначених у</p>		

Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування
<p>пункті 1 частини третьої статті 4 цього Закону, але не довше ніж протягом шести місяців з дати державної реєстрації Фонду, обов'язки таких членів наглядової ради виконують Віце-прем'єр-міністр України — Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства та Міністр фінансів України або виконуючі обов'язки міністрів (залежно від обставин), або за розпорядженням відповідного міністра або виконуючого обов'язки міністра — заступник такого міністра.</p> <p>5. Фінансування термомодернізації та значної реконструкції будівель без наявності сертифіката енергетичної ефективності будівель дозволяється наглядовою радою до моменту, коли сертифікація енергоефективності будівель буде впроваджена відповідно до вимог Закону України “Про енергетичну ефективність будівель”.</p> <p>5) пункт 3 частини четвертої статті 31 Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 34, ст. 343; 2012 р., № 29, ст. 345; 2014 р., № 1, ст. 4; 2015 р., № 28, ст. 236) після слів і цифр “якщо їх кошторисна вартість перевищує 300 тисяч гривень” доповнити словами “(крім об'єктів будівництва, що споруджуються (реконструюються) із залученням коштів Фонду енергоефективності)”;</p>	<p>Не відповідає статті 12 Закону</p> <p>Момент впровадження сертифікації енергоефективності будівель не визначено – дата набуття сили актом, дата складання першого сертифікату будівлі чи реалізації проекту на виконання такого акту, чи інша подія.</p> <p>виключити</p>	<p>Жодних підстав уникати проведення експертизи проектної документації у разі залучення до виконання робіт коштів Фонду у Законі не передбачено. Навпаки містить значні корупційні ризики.</p>